

فصلنامه علمی تاریخ اسلام و ایران دانشگاه الزهراء(س)

سال سی و سه، دوره جدید، شماره ۵۷، پیاپی ۱۴۷، بهار ۱۴۰۲

مقاله علمی - پژوهشی

صفحات ۵۹-۹۰

ارزیابی عملکرد پارلمانی نمایندگان بوشهر در چالش میان حقوق مردم و قدرت حاکمیت پهلوی مطالعه موردنی: علی دشتی و احمد اخگر^۱

فروغ بحرینی^۲
سیمین فضیحی^۳

تاریخ دریافت: ۱۴۰۱/۰۸/۳۰

تاریخ پذیرش: ۱۴۰۲/۰۳/۲۵

چکیده

با در نظر گرفتن شاخصه‌های حکومت پهلوی، نوعی تضاد و تعارض و چالش میان ماهیت قدرت حاکمیت با حقوق ملت در قانون اساسی شکل می‌گیرد که در این چالش نقش و عملکرد نمایندگان به عنوان واسطه مردم با قدرت حاکمیت در مجلس شورای ملی اهمیت می‌یابد. این پژوهش با رویکردی مقایسه‌ای - تحلیلی عملکرد علی دشتی و احمد اخگر، دو نماینده صاحب‌نام منتخب حوزه بوشهر را در چالش میان دو متغیر قدرت حاکمیت و حقوق مردم ارزیابی می‌کند و با توجه به خاستگاه اجتماعی و مواضع سیاسی آنان از طریق تحلیل محتواهای آراء، مذاکرات و نطق‌های آنان در مجلس شورای ملی روشن می‌کند که این دو نماینده در عمل به وظایف خویش در بیست این چالش چه نقشی ایفا کردند. چنین به نظر می‌رسد که نظام حکومت پهلوی به گونه‌ای بر ساختار مجلس شورای ملی تأثیر گذاشت که نمایندگان منتخب را در تنگنای دو اهرم قدرت حاکمه و حقوق مردم قرار داده و علی‌رغم پایگاه اجتماعی تقریباً مشابه این دو نماینده، مواضع سیاسی متفاوت و بهتیع آن عملکرد متفاوتی برای آنان در نظام پارلمانی رقم زده است. تحلیل محتواهای برخی اسناد، نطق‌ها و مذاکرات

۱. شناسه دیجیتال (DOI): 10.22051/hii.2023.41095.2691

شناسه دیجیتال (DOR): 20.1001.1.2008885.1402.33.57.3.2

۲. دانشجوی دکتری دانشکده ادبیات، دانشگاه الزهراء(س)، تهران، ایران. f.bahraini@alzahra.ac.ir

۳. دانشیار گروه تاریخ دانشکده ادبیات، دانشگاه الزهراء(س)، تهران، ایران (نویسنده مسئول). fasih@alzahra.ac.ir

- این مقاله برگرفته از رساله دکتری با عنوان «عملکرد نمایندگان بوشهر در مجلس شورای ملی در چالش میان قدرت حکومت و حقوق مردم (۱۳۵۷-۱۲۸۵ ه ش» در دانشگاه الزهراء(س) در سال ۱۴۰۲ است.

۶۰ / ارزیابی عملکرد پارلمانی نمایندگان بوشهر در چالش میان حقوق مردم و قدرت ... / بحرینی و ...

آن‌ها در جلسات مجلس، با وجود برخی وجوه مشابه در درصد توجه به حقوق مردم و فعالیت‌های این دو نماینده، حاکی از سه نتیجه متفاوت در عملکردشان است: ۱. نسبت تعداد نطق‌ها به دفعات حضور در ادوار مختلف به عنوان نماینده بوشهر متفاوت است، ۲. درصدی از گزاره‌های به دست آمده از نطق‌های علی دشتی در راستای تحقق اهداف حکومت است، درحالی‌که نطقی در این خصوص از اخگر ثبت نشده است، ۳. انصباط پارلمانی متفاوت دو نماینده که نهایتاً این نتایج یکی را با چهره و کارنامه پارلمانی به‌دور از حاشیه و نزدیکتر به مردم معرفی می‌کند و کارنامه‌دیگری را با نوعی دوگانگی در اندیشه و عمل نشان می‌دهد.

کلیدواژه‌ها: قدرت حاکمیت، حقوق مردم، علی دشتی، احمد اخگر، مجالس شورای ملی.

مقدمه

از مجلس پنجم شورای ملی، عمر مجالس شورای ملی تا دوره دوازدهم به آرامش و سکون گذشت. با خروج رضاشاه از کشور در سال ۱۳۲۰ شمسی و شرایط بحرانی داخلی از جمله تضعیف نقش شاه در رأس هرم قدرت سیاست‌مداران ایران برای پیگیری اهداف خود به‌ویژه در مجلس شورای ملی آزادی و اقتدار نسبی به دست آوردند. در سال‌های پس از کودتای ۲۸ مرداد ۱۳۳۲، مجلس همین اقتدار نیم‌بند خود را از دست داد و بار دیگر به یکی از مجاری اعمال قدرت شاه بدل شد. با در نظر گرفتن شاخصه‌های حکومت رضاشاه و محمد رضا شاه، نوعی تعارض و چالش میان ماهیت قدرت حاکمیت با حقوق ملت در قانون اساسی شکل می‌گیرد که نقش و عملکرد نمایندگان به عنوان واسطه مردم با قدرت حاکمیت را در این چالش مهم و قابل بررسی می‌کند.

در میان بیش از بیست نماینده‌ای که به عنوان وکلای منتخب حوزه بوشهر وارد ادوار مختلف مجالس شورای ملی شدند، در این پژوهش عملکرد پارلمانی دو نماینده سرشناس که تا حدودی دارای خاستگاه سیاسی-اجتماعی مشابهی بودند، ارزیابی شد. مسئله اصلی پژوهش این است که دو نماینده بوشهر در عمل به وظایف خویش در میانه این چالش چه نقشی ایفا کردند. پاسخ به این پرسش از مسیر از مسیر توجه به وظایف نمایندگان در مقابل موکلین خویش، تمرکز بر ویژگی‌های نظام سیاسی و نهایتاً خاستگاه اجتماعی و مواضع سیاسی آنان که تعیین‌کننده ویژگی و تیپ شخصیتی آنان است، صورت می‌گیرد تا نشان داده شود که در چنان شرایطی و در چنین بستر متعارضی این دو نماینده چگونه به حقوق مردم وفادار بوده و چگونه به نفع قدرت حاکمیت تلاش کرده‌اند.

در خصوص زندگی، اندیشه و عملکرد سیاسی و پارلمانی این دو نماینده مقالاتی به صورت مجزا نوشته شده، بهویژه در خصوص آرا و آثار دشتی تحقیقات بیشتری صورت گرفته است؛ از جمله «زندگی و زمانه دشتی» به قلم عبدالله شهبازی که ابعاد ادبی و سیاسی زندگی و تفکر وی را بررسی کرده و «اندیشه و عملکرد سیاسی علی دشتی در مجالس شورای ملی» نوشتۀ مشترک علی اکبر جعفری و فروغ بحرینی به افکار و فعالیت‌های پارلمانی وی توجه کرده است.

همین طور درباره زندگی احمد اخگر مقاله محسن روستایی با عنوان «سرهنگ احمد اخگر» و مقاله دیگری با عنوان «زندگی، اندیشه و عملکرد احمد اخگر» زندگی، افکار و فعالیت‌های احمد اخگر را کاویده است، اما هیچ‌یک از این بررسی‌ها ناظر به چالش میان قدرت حاکمیت و حقوق مردم و با تمرکز بر نطق‌ها و مذاکرات مجالس نبوده و اندیشه و عمل آن‌ها با رویکردی مقایسه‌ای صورت نگرفته است.

شاخصه‌های نظام حاکمیت و بستر سیاسی تأثیرگذار بر عملکرد نمایندگان

این مسئله که جایگاه حاکمیت کجاست و منظور از قدرت حاکمیت یا به اصطلاح حکومت چیست، در علم سیاست بسیار بحث‌برانگیز است؛ حاکمیت، اقتدار قانونی یا مشروع و گاه نیز بر حسب «قدرت» تعریف می‌شود. برخی نظریه‌پردازان سخن از مفهوم «حاکمیت سیاسی» به میان می‌آورند که از حاکمیت قانونی متمایز است. استدلال طرح شده پیرامون حاکمیت سیاسی سعی در نشان‌دادن این امر دارد که حاکمیت باید به مثابه برتری قدرت اجبارکنندگی در جهت مقاصد سیاسی تعریف شود (دی رافائل، ۱۳۷۸: ۱۱۳ - ۱۱۵). در این پژوهش منظور از قدرت حاکمیت، همان قدرت سیاسی شاهان وقت و نخست‌وزیران مدنظرشان و اعمال آن قدرت با ابزار مجلس بر جامعه است.

در نظام مشروطه قانون اساسی، قدرت برتر تنواه سیاسی است و حکم و فرمان هیچ فردی این قدرت را ندارد که تغییری در قانون‌گذاری نمایندگان منتخب مردم ایجاد کند، جان لاک در خصوص وضع و تصویب قوانین، به خطر لغزش دست‌اندرکاران قدرت اشاره دارد و معتقد است مسئله ضعف انسان در برابر وسوسه زیاده‌خواهی قدرت موضوعیت می‌یابد. در چنین حالتی ممکن است حاکم و قانون‌گذار خود را از قانونی که وضع کرده مستثنی بداند و قانون را چه در مرحله وضع و تصویب و چه در مرحله اجرا مناسب با خواسته‌های شخصی و متفاوت از خواسته دیگر اعضای جامعه تدوین کند (لاک، ۱۳۹۲: ۱۹۴ - ۱۹۳). حال چنانچه حاکم وقت با کمک قانون‌گذاران و نمایندگان منتخب مردم سعی در تغییر قوانین به نفع

۶۲ / ارزیابی عملکرد پارلمانی نمایندگان بوشهر در چالش میان حقوق مردم و قدرت ... / بحرینی و ...

خوبیش داشته باشد، تعریف «دیکتاتور» برای وی صدق می‌کند. روسو نیز مانند جان لاک معتقد است در حکومت دیکتاتوری و اشرافی بسیار کم اتفاق می‌افتد که مردم، افراد گرد حاکم، پاک‌دامن و فدایکار باشند. حتی بر فرض اینکه آن مردم در دوره کودکی خوب تربیت شوند، اما در جامعه دیکتاتوری خیلی زود فاسد می‌شوند و تملق و ریا و فساد که لایه حکومت‌های دیکتاتوری است، روح مردم را تباہ می‌کند (رحیمی، ۱۳۵۷: ۱۰۳).

دولت، کابینه وزرا مجلس شورای ملی و احزاب سیاسی، پارهای از بدنۀ حکومت دیکتاتوری محسوب می‌شوند یا دموکراسی؟ پاسخ این پرسش بسته به مقتضیات زمانی و میزان نفوذ و اعمال قدرت حکومت است که گاهی اوقات این موارد به عنوان ابزار و وسیله‌ای سیاسی در دست قدرت و حکومت حاکمان وقت، در یک ماهیت دیکتاتورانه، قرار می‌گیرد و گاهی اوقات نیز از بدنۀ حکومت جدا می‌شود و خود را به شکل ابزار تحقق دموکراسی نمایان می‌کند و با داشتن تشکیلات و برنامه منظم و با یاری مردم می‌کوشد قدرت ملت را جلوه‌گر کند (دوورزه، ۱۳۵۸: ۲۹۱-۳). فکر تغییر سلطنت و تلاش رضاخان در آماده‌سازی زمینه‌های دیکتاتوری، فصل جدیدی را در تاریخ مجلس و مشروطه رقم زد.

رضاشاه خود گفته بود که «هر مملکتی رژیمی دارد و رژیم ما یک‌نفره است» (هدایت، ۱۳۴۴: ۳۸۶). در دوره سلطنت وی دخالت قوه مجریه در جریان انتخابات نمایندگی مجلس شورای ملی چنان بود که گاهی از آن به عنوان انتخابات «زوری» یاد می‌کند (عین‌السلطنه، ۱۳۷۹: ۱۰/ ۷۷۵).

نمایندگان نه چندان منتخب مردم، بلکه بیشتر منتخب حکومت و دربار بودند. در خصوص انتصاب برخی نمایندگان مانند علی دشتی به نمایندگی مردم بوشهر در مجلس هشتم و نهم، مکاتبات وزارت داخله به اداره حکومتی بنادر مورخ ۱۳۰۹/۵/۱۲ و ۱۳۱۱/۴/۷ نشان می‌دهد که علی دشتی به عنوان کاندیدای مدنظر در حوزه انتخابی بوشهر بر انجمن نظارت آن شهر تحمل شده است (سلامی، ۱۳۸۴: ۱۳۵ و ۱۳۶)؛ بدین ترتیب کابینه نخست وزیران وقت که با واژه و مفهوم دولت، یا قوه مجریه به کار می‌روند، جزئی از دستگاه دیکتاتوری حکومت محسوب می‌شوند.

از طرفی، نیروهای امنیتی حکومت وقت، عملاً قانون مصونیت نمایندگان مجلس را، حتی در زمان حضورشان در ادوار مجلس، نادیده می‌گرفت و فضای خفقان‌آمیزی را بر مجلس حکم‌فرما کرده بود. بی‌توجهی به مصونیت پارلمانی بهار، تیمورتاش، صولت‌الدوله قشقایی نمونه‌هایی از این دست است. این فضا گاه موجب دوگانگی در عملکرد نمایندگان نیز می‌شد. برای مثال میرزا علی کازرونی، یکی دیگر از نمایندگان بوشهر که در ابتدا همراه مدرس بود و

چند بار مورد حمله قرار گرفت، در ادامه مسیرش از او جدا شد (مستوفی، ۱۳۸۴: ۶۲۹). محمد رضا شاه نیز مجلس را به صورت تشکیلاتی فرمایشی در راستای اجرای اهداف خود درآورد. مجلس مؤسسان دیگری در تاریخ ۱۸ اردیبهشت ۱۳۲۸ تشکیل و با تغییر اصل ۴۸ قانون اساسی حق انحلال مجلس شورای ملی و سنا، جداگانه یا هر دو در آن واحد به شخص شاه تفویض شد (ازغندی، ۱۳۹۲: ۲۰۴).

خاستگاه سیاسی- اجتماعی علی دشتی و احمد اخگر

علی دشتی فرزند شیخ عبدالحسین دشتستانی، از روستای تخلو و از روحا نیان خوش نام در استان بوشهر بود. وی آموزش های لازم را در دروس حوزوی به ویژه منطق و کلام و فلسفه آموخت (پارسی نژاد، ۱۳۸۷: ۱۳)، اما بعدها با ورودش به تهران لباس روحانیت را به طور کامل کنار گذاشت. به گفته مصاحب دشتی در سن ۲۲ سالگی در سال ۱۳۳۴ قمری پس از طرد شدن از جانب پدر، از عتابات به ایران آمد و راهی منزل همسر خواهر خویش شیخ محمد حسین برازجانی شد که در آن روزگار رهبری مجاهدین جنوب علیه انگلستان را به عهده داشت. گمانه زنی بر آن است علی دشتی با نقشه قبلی و به منظور مطلع شدن از نقشه های مبارزات مسلحه ضد انگلیسی، ساکن منزل شیخ محمد حسین برازجانی شده بود.

در اواسط جنگ بین الملل اول که راه عبور و مرور بین النهرين مسدود بود، وی با توصیه سرپریسی کاکس، نائب السلطنه بین النهرين، وارد بوشهر و با توصیه کنسول انگلیس میجر تربور راهی برازجان شد. پس از اخراج وی از خانه مجاهد برازجانی، به شیراز رفته و در منزل میرزا فضل الله منشی کنسول خانه انگلیس اسکان یافت. سپس با توصیه قوام شیرازی به تهران، منزل حاج آقا شیرازی از دوستان نزدیک و شوق الدوله رفت (صاحب، ۱۳۲۴: ۷-۶)، اما پس از مخالفت با قرارداد ۱۹۱۹ توقيف و تبعید شد. با سقوط دولت و شوق الدوله، به تهران بازگشت و در مقام سردبیری روزنامه ستاره ایران با نشر مقالات انتقادی و کوبنده در صف مخالفان حکومت و طرفداران آزادی و قانون قرار گرفت (عاقلی، ۱۳۸۰: ۶۷۳) و از این طریق جایگاه مهمی نزد سیاسی هایی همچون مدرس، فرنخی و علوی یافت (خواجه نوری، ۱۳۴۰: ۱۶۷).

احمد فرسیو، مشهور و متخالص به اخگر لاریجانی نیز در یک خانواده روحانی در تهران متولد (شوال ۱۳۰۷ق) شد. پدرش حاجی میرزا ابراهیم آملی از روحا نیان مجتهدی بود که شغل معلمی و کتابداری مدرسه سپهسالار را داشت. او برخلاف روحا نیان دیگر، هرگز به کسوت قضایت وارد نشد و تنها با آموزگاری در مکتب خانه، امرار معاش می کرد (اخگر، ۱۳۶۶: ۲۰-۱۲). احمد اخگر علوم اولیه را در مدرسه سپهسالار و علوم نظامی را در

۶۴ / ارزیابی عملکرد پارلمانی نمایندگان بوشهر در چالش میان حقوق مردم و قدرت ... / بحرینی و ...

دارالفنون آموخت (همان: ۱۲-۷). در جوانی و در اوایل جریان مشروطیت بیشتر به امور نظامی و کمتر به فعالیت‌های سیاسی توجه داشت و پس از فتح تهران، تحت امر مظفر اعلم (سردار انتصار) وارد ژاندارمری شد (نظری: ۱۳۹۰: ۵۱).

بی‌علاقگی وی به سیاست، همچون پدر، در ابتدای امر نشان از بی‌توجهی وی به مقام یا قدرت سیاسی بود. با شروع جنگ جهانی اول و هجوم نیروهای انگلیسی به بوشهر، خود را موظف به دفاع از مرازهای جنوبی کشور دید. «و یک عدهٔ سیصد نفری ژاندارم تحت امرش را به میدان جنگ برد و از هرگونه مدد به مجاهدین مضایقت نفرمود... بر اثر مجاهدت در جنگ بین‌الملل، یکی از دیدگان نیکبین را از دست داد» (رکن‌زاده آدمیت، ۱۳۷۰: ۱۷). در سال ۱۲۹۹، احمدشاه به پاس زحماتش، نشان شیر و خورشید به وی اعطای کرد (فرهنگ ناموران معاصر ایران، ۱۳۸۱: ۱/ ۲۴۵). وی در ۱۴ آبان ۱۲۹۴ شمسی، همراه با تعدادی از اعضای حزب دموکرات و افسران ژاندارمری گروهی به نام «کمیتهٔ ملی حافظین استقلال ایران» را تشکیل داد که مهم‌ترین اقدام این گروه، دستگیری فردیک اوکانر، کنسول انگلستان در شیراز بود (همان: ۵۲).

در مقایسهٔ خلق‌خوی دو نماینده، دشتی را فوق‌العادهٔ تیزهوش، تندخو و از خود راضی دانسته‌اند که دیگران را به نظر تحقیر می‌نگریست و کلام خود را وحی منزل می‌دانست (فردوست، ۱۳۷۰: ۲۶۰)، اما وی نه متولد تهران بود، نه از طبقهٔ صاحب‌نفوذ زمین‌دار و تاجر و حتی نه در سایهٔ نامداری پدر یا لباس مذهبی، بلکه با قلم نویسنده‌گی و کلام نافذ خویش، پله‌های ترقی را طی کرد و برای خود در پایتخت و در فضای سیاسی آن، جایگاه ویژه‌ای در کنار صاحب‌منصبان وقت فراهم کرد. مقالات سیاسی وی در روزنامه‌های مختلف به‌ویژه روزنامهٔ شفق سرخ، دیدگاه نقادانهٔ او در طرح معضلات اجتماعی و راه حل آن‌ها و نگارش کتب بسیاری از جملهٔ پنجاه و پنج، ایام محبس، فتنه، سایه، عقلا برخلاف عقل، نشان از استعداد نویسنده‌گی بی‌نظیر او دارد.

اخگر نیز نویسنده‌ای توانا بود. او را «جوانی حساس، رشید و خوش‌قیافه، درویش مسلک، صمیمی، درستکار و در متعاب و حوادث سهمگین روزگار فوق‌العادهٔ خون‌سرد و همواره طلبکار نام نیک توصیف کرده‌اند» (رکن‌زاده آدمیت، ۱۳۷۰: ۱۷). وی چند ویژگی متناقض را تأمیان داشت. هم فعال در عرصهٔ نظامی و حائز درجهٔ سرهنگی، هم شاعری ناسیونالیست با طبع لطیف و هم نویسنده‌ای خوش‌زبان در عرصهٔ سیاسی و فرهنگی بود.

مواضع این دو تن نسبت به رضاخان هم تفاوت‌هایی داشت. دشتی رضاخان را اردشیر بابکان و نادرشاه افشار می‌پندشت (دشتی، ۳۶: ۲۵۳۵). مقالات او در ستایش از اقدامات

رضاخان به عنوان وزیر جنگ و انجام یک دیدار با وی، سکوی پرواز داشتی به جمع کارگزاران سیاسی بود. حمایت‌های جدی از رضاخان و برنامه‌های سیاسی او، تلاش برای عملی شدن طرح جمهوری رضاخانی، چانه‌زنی‌های سیاسی و از جمله طرح موضوع نخست‌وزیری رضاخان، پیگیری مجدانهٔ موضوع تغییر سلطنت و غیره در زمرة مهم‌ترین اقدامات داشتی در آغاز فعالیت پارلمانی او بوده است. به باور او بهترین گزینه برای رهایی ایران از مشکلات، رضاخان بود. او در این دوران، رضاخان را یک «نظمی وطن‌پرست»، یک مرد فعال و پر از آتش و سرشار از غیرت و تعصّب و «گاریبالدی» ایران می‌پندشت و لذا تمام انرژی جوانی خود را صرف تقویت او، صرف تأیید فکر و سیاست او می‌کرد (دشتی، ۱۳۳۹: ۱۹۱ و ۱۹۰). در واقع داشتی به مانند بسیاری از روشنفکران هم عصر خویش معتقد به ضرورت حضور یک ناجی برای سامان بخشیدن به ایران آشوب‌زده بود؛ وی تصورات خود را در خصوص رضاخان این‌گونه شرح می‌دهد: «تمام تصوراتی که راجع به سردار سپه می‌کردم، پندار بی‌بنیانی ظاهر شد. نه تنها او عامل اجنبی نیست، بلکه مردی است که می‌خواهد کار کند، می‌خواهد به اوضاع وخیم و تباہ‌کننده خاتمه دهد» (دشتی، ۲۵۳۵: ۲۷ و ۲۶).

نمایندگی مجلس شورای ملی در دوران رضاشاه، کمترین پاداشی است که داشتی به پاس اندیشه و عملکرد سیاسی-فرهنگی اش در حمایت از او به دست آورده بود. اخگر البته شیفتۀ رضاشاه نشد و حتی هنگامی که نمایندهٔ مردم بوشهر در مجلس پنجم بود در مقالاتی در روزنامۀ قرن بیستم با جمهوری‌خواهی رضاخان و نیز با افزایش قدرت وی مخالفت می‌کرد (نظری، ۱۳۹۰: ۵۳) و در طول دورهٔ حکومت رضاشاه در هیچ مجلسی حضور نیافت.

نطق‌ها و عملکرد پارلمانی دو نمایندهٔ بوشهر

علی داشتی

دشتی با شش دوره نمایندگی مجلس شورای ملی و شش دوره نمایندهٔ مجلس سنای از رکوردداران عضویت در قوهٔ مقننه در دورهٔ پهلوی به شمار می‌آید. وی در دورهٔ رضاشاه از مجلس ششم تا نهم به عنوان نمایندهٔ بوشهر و در مجالس دوازدهم و سیزدهم به عنوان نمایندهٔ دماوند برگزیده شد. او در مجلس پنجم نیز به نمایندگی ساوه و سامان (از توابع ساوه) انتخاب شد، اما با اعتراض مردم این منطقه همراه و در عرایض ارسالی از دخالت میرزا محمود، نائب‌الحکومه آنجا در نتیجهٔ انتخابات به نفع علی داشتی شکایت شد و نهایتاً اعتبار نامه وی در این مجلس رد شد (استناد عرایض، حوت ۱۳۰۲ ش)

۶۶ / ارزیابی عملکرد پارلمانی نمایندگان بوشهر در چالش میان حقوق مردم و قدرت ... / بحرینی و ...

دشتی طی هشت سال در چهار دوره نمایندگی بوشهر تنها ۷ نطق در مجلس داشت. متن این نطق‌ها در محورهای زیر بررسی می‌شود.

متن اول

در باب لایحه راهآهن

«تلگراف‌های زیادی از بوشهر به من رسیده است... البته وظيفة هر وکیلی هست مصالح خصوصی محل انتخاب خود را در نظر داشته باشد، ولی یک وظيفة مقدم‌تر و واجب‌تر از او هست که به آن وسیله بایستی منافع کلیه مملکت را در نظر بگیرد و انجام دهد وقتی بنا شد در ایران یک خطآهن کشیده شود باید دید کدام خط، منظور دشتی خطآهن خوزستان، از نقطه نظر منافع اوضاع سیاسی و اقتصادی مملکت مناسب است... اما راهآهن ایستگاه بندر بوشهر، خیلی بد و برخلاف مصالح مملکت است» (دوره‌آ، جلسه ۶۷، ۴ اسفند ۱۳۰۵)

تلاش مجلس ششم در تصویب قانون آن به عنوان مهم‌ترین و جنجالی‌ترین طرح این دوره در جلسه ۶۷ آن موافقان و مخالفان زیادی در خصوص مسیر آن داشت. سید یعقوب انوار که به عنوان نماینده شیراز، یکی از مخالفان اصلی اجرای این طرح در مسیر شهرهای غربی به‌ویژه خوزستان و در واقع متمایل به ایستگاهی در شهرهای شیراز و بندر بوشهر بود، دشتی را موافق‌الدوله خواند و در مخالفت گفت:

«در مرکز هم توجهی به جنوب نمی‌شود... این همه مخارجی که شما در شمال کردید در غرب کردید چند یک این مخارج را در جنوب کردید، راه‌ها از شیراز به بوشهر به بجهان تمام این راه‌ها همان‌هایی است که هزار سال قبل از این بوده است و دولت ابدآ توجهی به این‌ها نکرده هر چه هم فریاد می‌زنیم می‌گویند بودجه کم است. چه شده است که برای طرف جنوب کم است؛ ولی برای جاهای دیگر کم نیست. آقای دشتی می‌فرمایند به وحدت ملی ضرر می‌خورد! بنده وحدت ملی را در این می‌دانم که منافع مرکز نسبت به تمام ولایات علی‌السویه باشد.»

اما نماینده‌گانی همچون فرمند از گذشتن این خط از شهرهای غربی استقبال می‌کرد. مدرس و شیروانی نیز از جمله نماینده‌گان مخالف با عبور راه‌آهن از شهرهای غربی بودند، اما نکته مهم آن است که اجرای این طرح و بندر محمره به عنوان ایستگاه پایانی آن، هدفی بود که در سال

۱۳۰۳ در ذهن رضاشاه نقش بسته بود. وی در سفرنامه خود می‌گوید:

«دشتی مدیر روزنامه شفق سرخ به اتفاق بهرامی، رئیس کابینه من، به دفتر اداری من در عمارت وزارت جنگ آمده بودند و من این فکر خود را به آن‌ها گوشزد کردم... که شما دو نفر شاهد باشید که امتداد خط آهن ایران یکی از آمال دیرینه من بوده و دقیقه‌ای از خیال ایجاد آن منصرف نبوده‌ام.» (پهلوی، ۱۳۵۴: ۲۵۸ و ۲۵۷)

متن دوم

زمانی که رضاشاه از لزوم تغییر لباس و متحдалشکل شدن آن سخن گفت، دشتی به منظور تأیید خواسته او در مجلس، ضمن آنکه آن روز را مبارک خواند در نقطی اظهار داشت:

«باید حتماً متحдалشکل شد... اراده شخص اول مملکت این قضیه را در تمام نواحی مملکت اجرا کرده است و این در حقیقت یک روح وحدت و اظهار عقیده‌ای است که مجلس شورای ملی نسبت به شخص اول مملکت نشان می‌دهد... الان شما به خوزستان تشریف ببرید دیگر عربی با چفیه و عقال نمی‌بینید همه کتوشلوار پوشیده‌اند همه آدم شده‌اند... بنده عقیده دارم که شکل چفیه و عقال در ایران شکل آدم نیست و هم مخالف ملت ما است... هر کس از خانه‌اش از زنش قهر می‌کرد یک عمامه گنده سرش می‌گذاشت و روحانی می‌شد و مردم را اغوا می‌کرد؛ پس بنابراین از این نظر یعنی از نظر حفظ مقام روحانیت و از نظر ترقی اسلام هم باید مردم متحдалشکل شوند و بالاخره لباس روحانیون محدود به آن‌ها باشد ما در این قسمت مخالفت نداریم... اشکال بنده در ماده سه راجع به مجازاتی است که معین کرده‌اند البته این مجازات برای شهری‌ها اهمیت ندارد، ولی برای دهاتی‌ها سه تومان و پنج تومان زیاد است، ما به نظرمان نمی‌آید چون حقوقمن سیصد تومان است اهمیت نمی‌دهیم ولی باور کنید که دهاتی‌های ایرانی سه تومان را نمی‌توانند بدنهند باید گلیمیان را بفروشند سه تومان را بدنهند این کار مشکلی است. این است که بنده عقیده دارم باید مجازات آن‌ها را تخفیف داد و با آن‌ها ارافق کرد.» (دوره ۷، جلسه ۱۵، ۴ دی ۱۳۰۷)

متن سوم

در لغو امتیاز دارسی

۶۸ / ارزیابی عملکرد پارلمانی نمایندگان بوشهر در چالش میان حقوق مردم و قدرت ... / بحرینی و ...

«بنده معتقدم که دولت در این اقدام خودش فقط مظهر اراده ملت و افکار جامعه بوده است... بنده شعف و وجود عمومی که از الغا امتیاز نامه دارسی در افراد مردم دیدم حتی در وقت الغای کاپیتولاسیون هم ندیدم... واقعاً متوجه شدم که علت این چیست بعد به نظرم این طور رسید که عملیات کمپانی نفت جنوب در مقابل دولت و ملت به درجه‌ای بد بوده است که نفرت عمومی را نسبت به خودش در این مدت جلب کرده است. ...کسانی که در خوزستان بوده‌اند... می‌توانند بفهمند که کمپانی با مردم چه جور رفتار می‌کرد... تمام زارعین شکایت می‌کردند که قیمت نفت تقریباً دو برابر قیمتی است که در عراق می‌فروشند نفت ما را می‌برندند به عراق تقریباً نصف قیمت اینجا ارزان‌تر می‌فروختند و از این حیث یک لطمات زیادی به عمران خوزستان وارد آورده بودند. ...نفت در بوشهر گران‌تر از طهران است... در اجتماع هیچ چیزی قوی تر و نافذ‌تر از اراده ملت نیست... یکی از متغیرین بزرگ انگلیسی می‌گوید هیچ ادعایی صحیح‌تر و منطقی‌تر از ادعای یک ملتی که حقوق خودش را مطالبه می‌کند نیست؛ یعنی... این ملت رشید است و باید حق او را بهش داد.» (دوره ۸، جلسه ۱۱۷، ۱۰ آذر ۱۳۱۱)

اما بعد از موافقت به دست آمده میان رضاشاه و انگلیس و تمدید امتیاز دارسی تحت عنوان قرارداد ۱۹۳۳، دشتی نیز همچون تقی‌زاده و دیگر نمایندگان به مخالفت خود با قرارداد ۱۹۳۳ ادامه نمی‌دهد و این نمایندگان با سکوت خویش به ماجرا و به تنش بر سر آنچه در مجلس و چه در فضای مطبوعات بود، خاتمه می‌دهند.

متن چهارم

«نیت دولت را اعلیحضرت همایونی در خطابه افتتاحیه اینجا فرمودند و دولت باید طرز اجرای آن نیت را به عرض مجلس برساند نه اینکه فقط نیت را تکرار کند... به نظر بنده از اول زمامداری اعلیحضرت این مسئله کاملاً محرز است و... عمل هم کرده‌اند که همیشه روابط دولت ایران با دول خارجی روی اصل معامله متقابل باشد. ...امروز تمام اصلاحاتی که در این مملکت شده است قائم به وجود یک فرد است... و باید سعی کرد این‌ها را در مغز مردم جا داد یعنی مردم را حامی این اصلاحات کرد.» (دوره ۹، جلسه ۲۰، ۲۰ فروردین ۱۳۱۲)

متن پنجم

در انتقاد به قانون انحصار تریاک و دفاع از زارعان می‌گوید:

«قبل از انحصار ما سالیانه شانزده میلیون صادرات تریاک داشتیم، ولی الان شاید شش میلیون داریم اغلب زارعین فارس و جاهای دیگر دست از زراعت خودشان کشیده‌اند... در کردستان روزبه روز زراعت توتون دارد پایین می‌آید به‌واسطه سوءرفتار مأمورین مالیه... به عقیده بنده یک دولتی که اهمیت می‌دهد به مسائل اقتصادی در درجه اول باید فلاحت این مملکت را ترقی بدهد و اهمیت بدهد برای اینکه این یک صنعت ابتدایی و بدوعی این مملکت است و تمام مردم هم با این ارتباط دارند و وسائل آن را هم داریم... دولت ایران چقدر مخارج می‌کند و بهیچ وجه خرجی برای آبیاری نکرده است... برای ترقی مسائل اقتصادی یک مسئله دیگر هم هست... و آن جلب سرمایه خارجی است. مملکت را به یک حالت نشاط اقتصادی درآورید... یکی از کارهای مهم دولت این است که از افراد خود مملکت بفرستند به خارج و آنجا تحصیلات بکنند و برگردند.» (دوره ۹، جلسه ۶، ۳۰ فروردین ۱۳۱۲)

متن ششم

وی درباره لایحه قانون انحصار تجارت خارجی که موضوعیت آن در ظاهر مبارزه با قاچاق بود، اما به تجار داخلی ضربه می‌زد، گفت:

«وقتی که لایحه به این درجه از ابهام رسید که هر وکیلی بخواهد از روی وجدان رأی دهد نمی‌تواند مگر اینکه دولت بگوید به من رأی اعتماد دهید که البته من می‌دهم.»

و در نحوه اجرای آن می‌گوید:

«تعجب می‌کردم که چرا مردم اجناس خودشان را به قیمت نازل می‌فروختند... بعد معلوم شد که این‌ها (مردم) اعتماد به دولت ندارند... بنده با یکی از آن‌ها صحبت کردم... گفت آقا ما نمی‌دانیم که صاحب مال التجاره خودمان خواهیم بود یا نه؟ حالا علت این سوءظن چیست؟ علت در سر مأمورین است مأمورین واقعاً به منزله شعر تعزیه شده‌اند... اسباب زحمت مردم را فراهم می‌کنند... این عمل از طرف مأمورین برخلاف اصل بوده است... یعنی روزبه روز روح اعتماد و اطمینان مردم را از دولت سلب بکنند.» (دوره ۹، جلسه

متن هفتم

در خصوص اقدام رضاشاه در سفر به ترکیه، می‌گوید:

«وقتی که برای ایشان این خیال آمد و بنا شد تشریف ببرند و در تمام طبقات مختلف مملکت اظهار عدم رضایت و اظهار مخالفت با سفر شاه شد نه از نقطه نظر اینکه به ترکیه نروند، بلکه از نقطه نظر اینکه طبقات مختلفه میل نداشتند اعلیحضرت همایونی که به منزله روح مملکت هستند از ایران خارج شوند... این احساساتی که ملت ترک نسبت به اعلیحضرت همایونی ابراز کردند در حقیقت نسبت به ملت ایران است برای اینکه ما اعلیحضرت پهلوی را تنها یک نفر پادشاه خودمان نمی‌دانیم؛ بلکه او را مظہر ایدنال ملی خودمان می‌دانیم ... هر قدر احترام نسبت به اعلیحضرت همایونی شده باشد نسبت به ملت ایران شده است.» (دوره ۹، جلسه ۸۸، ۳۰ خرداد ۱۳۱۳)

جدول تحلیل محتوای گزاره‌های استخراج شده از نطق‌های پارلمانی دشتی

کد گروه اول:	کد گروه دوم:	کد گروه سوم:	کد گروه چهارم:	شماره متن
عدم توجه به حقوق قومیت‌ها و اقشار	حقایق انتخابی مردم حوزه (بوشهر)	حمایت از حقوق مردم در کل جامعه	پیشبرد اهداف حکومت با ابزار و نهادهای وابسته به آن	من اول
۱. دیگر عربی با چفیه و عقال	۱. رسیدگی به تلگراف‌های بوشهر ۲. وظیفه هر وکیلی رسیدگی به مصالح خصوصی محل انتخابش است	۱. منافع کلیه مملکت ۲. منافع سیاسی و اقتصادی مملکت ۳. ایستگاه شیراز و بوشهر برخلاف مطابق دستور رضاشاه	۱. دفاع از ایستگاه راه آهن خوزستان (طرح از پیش تعیین شده و مطابق دستور رضاشاه) ۲. اجرای طرح متحداً	من دوم

فصلنامه علمی تاریخ اسلام و ایران دانشگاه الزهرا^(س)، سال ۳۳، شماره ۵۷، بهار ۱۴۰۲ / ۷۱

<p>خواست و اراده شخص اول مملکت ۳. روح اتحاد مجلس نشانگر اظهار عقیده به شخص اول مملکت است</p>	<p>روستاییان</p>		<p>نمی بینید همه کت و شلوار پوشیده‌اند، همه آدم شده‌اند ۲. لباس قوم عرب مخالف ملیت ایرانی است.</p>	
<p>۴. دولت مظہر اراده ملت است^۱ ۵. دولت مظہر افکار جامعه است</p>	<p>۵. رفتار نامناسب کمپانی نفت با مردم خوزستان ۶. شکایت مردم خوزستان از قیمت بالای نفت ۷. فروش نفت ما به قیمت ارزان در عراق ۸. لطمہ به عمران خوزستان ۹. وجود عمومی مردم از الغای دارسی ۱۰. نفرت عموم مردم از عملیات کمپانی نفت ۱۱. هیچ چیزی قوی‌تر و نافذتر از اراده ملت نیست ۱۲. هیچ ادعایی</p>	<p>۳. نفت در بوشهر گران‌تر از طهران است</p>	<p>متن سوم</p>	

۱. در این نقطه زمانی و بهویژه از مجلس هفتم به بعد انتخابات و انتصابات سیاسی در گستره قدرت حاکمیت پهلوی قرار داشت.

	صحیح‌تر و منطقی‌تر از ادعای یک ملتی که حقوق خودش را مطالبه می‌کند نیست ۱۳. باید حق ملت را داد			
۶. هم نظری با اعلیحضرت و اجرای نیت او ۷. اصلاحات مملکت قائم به وجود رضاشاه است ۸. باید اصلاحات رضاشاه را در مغز مردم جا داد				متن چهارم
۱۴. اعتراض به سوءرفتار مأموران مالیه در کرستان ۱۵. لزوم اجرای حقوق کشاورزان در برنامه دولت ۱۶. اعتراض به دولت در بی‌توجهی به فلاحت و آبیاری ۱۷. ایجاد نشاط اقتصادی مملکت به وسیله کمک‌گرفتن از	۴. دفاع از حقوق زارعان فارس			متن پنجم

فصلنامه علمی تاریخ اسلام و ایران دانشگاه الزهراء(س)، سال ۳۳، شماره ۵۷، بهار ۱۴۰۲ / ۷۳

سرمایه خارجی در زمینه علمی و آموزشی				
۹. هر وکیلی بخواهد از روی وجدان رأی دهد نمی‌تواند مگر اینکه دولت بگوید به من رأی اعتماد دهد که البته من می‌دهم	۱۸. تذکر به دولت و رئیس تجارت من باب زحمات تحمیل شده به مردم ۱۹. اعتراض به مأمورین دولت من باب بی‌توجهی به حقوق تجار و مردم ۲۰. سوءرفتار مأموران دولت در سلب اعتماد مردم به دولت			متن ششم
۱۰. اعلیحضرت همایونی که به منزله روح مملکت هستند ۱۱. ما اعلیحضرت پهلوی را تنها یک نفر پادشاه خودمان نمی‌دانیم؛ بلکه او را مظہر ایدئال ملی می‌دانیم				متن هفتم
۱۱	۲۰	۴	۲	مجموع ۳۷ گزاره

۷۴ / ارزیابی عملکرد پارلمانی نمایندگان بوشهر در چالش میان حقوق مردم و قدرت ... / بحرینی و ...



با چهار دوره نمایندگی بوشهر شاید انتظار می‌رفت که دشتی نطق‌های بیشتری ارائه می‌داد، اما تنها در هفت نطق‌وی در این دوران مجموع ۳۷ گزاره استخراج شد که ۴ گزاره معادل ۱۱ درصد اشاره به حقوق مردم بوشهر، ۲۰ گزاره معادل ۵۴ درصد اشاره به حقوق مردم در کل جامعه ایران دارد و ۲ گزاره معادل ۵ درصد حاکی از بی‌توجهی به حقوق قومیت‌هast و در ۱۱ گزاره با ۳۰ درصد مجموع گزاره‌های استخراج شده از متن سخنرانی‌های ایشان گرایش به تحقق اهداف حکومت از خود به ثبت رسانیده است.

دشتی انصباط پارلمانی ضعیفی داشت. در کمیسیون عرایض مجلس، به مرخصی پزشکی علی دشتی چنین اعتراض می‌شود که آقای دشتی به گواه اکثر نمایندگان هیچ‌گونه کسالتی نداشته، بلکه به مسافرت رفته است (دوره ۶، جلسه ۲۲، ۳ آبان ۱۳۰۵). او سابقهٔ غیبت‌های مکرر دیگری نیز داشت؛ ۲۵ غیبت در مجموع جلسات ادوار مختلف که به عنوان نماینده بوشهر است از او ثبت شده که ۹ تای آن به صورت بی‌اجازه، مربوط به دوره هشتم، ۷ جلسه مربوط به دوره ششم و ۹ جلسه نیز به‌طور پراکنده در دو دوره دیگر بوده است. او تنها در دو مجلس دهم و یازدهم شورای ملی دوره رضاشاه نتوانست به عنوان نماینده حاضر باشد. علت آن نیز تغییر نگرش رضاشاه نسبت به وی بود. در ۲۰ فروردین ۱۳۱۴، شفیق سرخ توقيف و خود او نیز دستگیر و زندانی شد. در شماره‌های پایانی سال ۱۳۱۳ و فروردین ۱۳۱۴ شفیق سرخ مقاله‌ای که حاکی از نقد عملکرد رضاشاه و عاملی بر خشم و غضب وی باشد یافت نمی‌شود؛ اما دشتی بعدها در مجلس سیزدهم علت دستگیری خود را این‌گونه بیان می‌کند:

«من یک نفر وکیل مردم نه خیانت کرده بودم نه جرم کرده بودم چه تقصیری کرده بودم؟ برای این بود که کمتر تملق گفته بودم برای این بود که متوقع بودند در موقعی که من به کنفرانس ایترپارلمانتر، بین‌المجالس، رفته بودم به اسلامبول و در آنجا همه ملل از خطر جنگ

و اوضاع دنیا و حشت داشتند چرا من آنجا تعریف رضاشاه را نکردم.» (دوره ۱۳، جلسه ۱۰۸، ۲۱ آبان ۱۳۲۱)

او پس از آزادی مجددًا اجازه فعالیت یافت و در سال ۱۳۱۷ به ریاست «اداره سانسور مطبوعات» گمارده شد (زیباکلام، ۱۳۸۷: ۸۶ و ۸۷) و بعد از آن گفته بود، انجام این کار به منظور نجات جانش از زندان بوده است (عاقلی، ۱۳۸۰: ۶۷۵)، اما مهم‌ترین مسئله‌ای که دشتی را در تیررس انتقادات قرار داده است، چرخش‌های مدام او به سمت حکومت در مقتضیات زمانی مختلف است.

به طور نمونه پس از بخشودگی، با عنوان نماینده دماوند وارد مجلس دوازدهم شد (همتی، ۱۳۸۳: ۲۱۷) تا جلسه ۱۱۵ کاملاً ساكت و خاموش بود و اما به محض برکناری رضاشاه در نقط معروف خود زبان به انتقاد گشود و مسئله جواهرات سلطنتی را مطرح کرد: «آقای فروغی گفتند که از اثاثیه شاه مستعفی پس از حرکت از اصفهان در بندرعباس توسط مأمورین گمرک بازرسی به عمل آمده و... این حرف خیلی مضحك است. شاه سابق در اصفهان طوری رفتار می‌کرد که تا شعاع ۵۰۰ متر کسی حق نداشت دور خانه‌اش عبور نماید... انصاف بدھید که یک مأمور چهل تومانی گمرک بندرعباس چگونه جرئت دارد شاه را تفتیش بکند؟ چرا باید یک نفر رئیس دولت یک چنین حرفی بزند؟ آیا مأمورین بندرعباس می‌توانستند اثاثیه شاه را تفتیش کنند و جعبه‌ای که اوراق بهادر و سهام نفت جنوب است بازرسی کرده و جیب او را دست بزنند که آیا چهار پنج سیر زمرد و الماس وجود دارد... رویه دولت به طوری مشکوک است که مردم به املاک از دست رفته ابدًا اطمینان ندارند.» (مکی، ۱۳۶۶: ۱۵۳ و ۱۵۴)

دشتی از علاقه‌مندان اولیه رضاشاه بود، اما شوروشوق او برای مدت کوتاهی که در حصر خانگی قرار گرفت، کاهش یافت. وی خشم خود را کترل کرد تا زمانی که یکشنبه از یک پشتیبان سلطنت طلب تغییر ماهیت داد. او فوراً خواستار عفو زندانیان سیاسی شد، شاه پیر را به خاطر نقض «حق مسلم انسان بر مالکیت خصوصی» مکرراً محکوم کرد.^۱

او در آخرین حضور خود به عنوان نماینده مجلس شورای ملی، از تهران به نمایندگی از حزب عدالت وارد مجلس چهارده شد و به گفته قاسم غنی در این سال‌ها به عنوان عضوی از «جناح انگلوفیل» شناخته می‌شد (غنى، ۱۳۷۷: ۴/ ۱۸۱) و از آن‌پس با شروع دوره جدیدی از قدرت دیکتاتوری پهلوی در زمان محمدرضا شاه و دستور تشکیل مجلس سنا، به مقام سناخوری از تهران در شش دوره متوالی، به جز دوره اول، رسید و این سمت را تا پایان حکومت پهلوی به مدت ۲۶ سال بی‌وقفه بر عهده گرفت.

احمد اخگر

اخگر در دوره پنجم قانون‌گذاری، نماینده مردم دشتستان بوشهر بود. او به اتفاق سیزده تن از نمایندگان هم‌فکر خود، در فراکسیون اقلیت مجلس در مخالفت با جمهوری‌خواهی و ازدیاد قدرت رضاخان طرح استیضاح وی در مقام رئیس‌وزیری را به رهبری مدرس در مجلس ارائه کردند، اما شایان ذکر است موضع سیاسی اخگر نیز مانند دیگر نمایندگان مجلس تدریجیاً تغییر کرد و در مجلس پنجم به انقراض قاجاریه رأی داد (جلسه ۲۱۱، ۹ آبان ۱۳۰۴) و پس از آن امور سیاسی را ترک کرد (روستایی، ۱۳۸۰: ۲۲۰) وی در خصوص علت اصلی انتصاف از فعالیت پارلمانی به گفتن صرفاً این جمله اکتفا کرده است: «هزار حیف که مرور زمان و پیشامدهای سخت دوره‌های بعد موجب فراموشی روزهای خوب شده و توضیحات بیشتری نمی‌توانم بیان کنم». (اخگر، ۱۳۶۶: ۸۷)

او بار دیگر به امور نظامی روی آورد و دیگر اصراری بر کاندیدشدن برای نمایندگی مجلس رضاشاه را نداشت و در این فاصله به مدت بیست و یک سال بدون ترقیع درجه، با منصب سرهنگی تحت مراقبت پلیس سیاسی، در عصر رضاشاه و مأموران امنیتی در روزگار محمد رضا شاه پهلوی قرار داشت (دبیشه ایرانی، ۱۳۱۳: ۵۹-۶۰). با شروع جنگ جهانی دوم، اخگر بار دیگر در لباس نظامی همچون جنگ جهانی اول، از مردم بوشهر دفاع کرد، درحالی که برخی از ژاندارم‌ها صلاح خویش را در هم‌دستی با انگلیسی‌ها دیدند، اما سرهنگ اخگر گفته است: «در مأموریتی که ... ما از جانب خدا و وجودان داریم تغییری روی نداده است و تا آخرین فرد نظامی انگلیسی در بوشهر است نباید روی دهد». (رکن‌زاده آدمیت، ۱۳۷۰: ۱۴۴ و ۱۳۶: ۱۳۶)

او در انتخابات دوره هفدهم بار دیگر از منطقه بوشهر به وکالت مجلس انتخاب شد و به فراکسیون ملی مجلس پیوست (مکی، ۱۳۶۶: ۲۲۵-۶) و با الزام به حضور در عرصه سیاسی به‌منظور حفظ منافع ملی، از اندیشه و فعالیت‌های سیاسی دکتر مصدق طرفداری کرد (اخگر، ۱۳۳۰: ۲).

اخگر طی چهار سال در دو دوره نمایندگی مجلس، یازده نطق دارد که در برخی از نطق‌هایش (چهار متن اول) زبان گویای عرایض مردم بوشهر است.

متن اول

«قانون جدیدی به منظور استخدام معلمین و مدیران مدارس دولتی تدوین شود... اجرای این قانون به منظور کمک به متقاضیان ضرورت دارد.» (استناد مجلس، دوره ۵، ۱۱/۴/۱۳۰۳)

متن دوم

«درخواست بررسی طرح پیشنهادی نمایندگان در خصوص تأسیس سرویس تلگراف و پست از نائین به ترشیز و از شیراز به بندر لنگه، آزادی نفت گیلان از عمال بیگانه، اجرای قانون محکمه وزرا.» (اسناد مجلس، دوره ۵، ۱۳۰۳/۱۱/۲۶)

متن سوم

«اوپاع زندگی و معیشت زندانیان نامناسب است... پس از آزادی تقاضای مساعدت و ارائه شغل و حتی عفو و رهایی برای گروهی از آنان داریم.» (اسناد مجلس، دوره ۱۷، ۱۳۳۳/۱/۱۶)

متن چهارم

تقديم رونوشتی از تلگراف و خواسته‌های مردم بندر دیلم، بوشهر و برازجان توسط اخگر به مجلس:

«مردم بوشهر سه چهار چیز را قبل از تمام مسائل می‌خواهند یکی اينکه بدون رودربایستی کوتاه کردن دست عمال انگلیس و سایر اجانب از دامان اینان و مملکت، دوم خلعید از دزدان اداری و اجتماعی، سوم مجازات خیانت کاران و جنایت کاران، چهارم اصلاح دادگستری و مخصوصاً دادرسی ارتش و این اصلاحات بدون اتحاد کامل صورت پذیر نخواهد شد، باید تمام و کلاً متعدد برای سعادت مردم این کشور با هم متحد شویم.» (دوره ۱۷، جلسه ۲۰، مرداد ۱۳۳۱)

متن پنجم

در ماجراهی قیام سی تیر و روی کارآمدن قوام و تبعات پس از آن درباره مجازات او معتقد است که

«کارهایی که در مجلس انجام می‌گیرد، نمی‌بایست روی احساسات باشد. همه چیز باید بر محوریت قانون و منطق باشد و با قانون و منطق، خاطیان امور سیاسی را مجازات کرد.» (دوره ۱۷، جلسه ۲۳، ۵ مرداد ۱۳۳۱)

۷۸ / ارزیابی عملکرد پارلمانی نمایندگان بوشهر در چالش میان حقوق مردم و قدرت ... / بحرینی و ...

متن ششم

با مطرح شدن لایحه تمدید حکومت نظامی در تهران، مصدق را مورد اعتماد عموم می داند، اما رأی به مسکوت بودن این لایحه می دهد و می گوید:

«مردم تهران خودشان حافظ انتظام هستند ... حکومت نظامی برای آنها لازم نیست و نباید به عنوان حکومت نظامی اشخاصی را که قانون حق دخالت در سیاست نداده وارد سیاست بکنند و با مردم طرف بکنند.» (دوره ۱۷، جلسه ۲۵، ۱۳۳۱ مرداد ۱۹)

متن هفتم

قرائت تلگراف های حمایت مردم بوشهر و گناوه و دیلم از مصدق توسط اخگر در مجلس به منظور تغییر نظر و اظهار رأی مثبت به حکومت نظامی مصدق به منظور رویارویی با سوءاستفاده محمد رضا شاه:

«بنده کاملاً با حکومت نظامی مخالف بودم و حالا هم مخالف هستم، ولی بعد از آنکه دیدم یک عده معدودی ... آمدند چند روز متواتی پایتخت کشور را در این موقع فوق العاده مغلوش کردند، به طوری که اصلاً برای هیچ کس آزادی نبود. با این وضعیت البته قانون هست، مجری هست، مأمورین شهریانی هستند، ولی اگر با آن قوانین و آن طرز می توانستند نظم را حفظ بکنند، البته محتاج به حکومت نبودیم. به همین دلیل ما قبول بکنیم که حکومت نظامی داشته باشیم.» (روزنامه رسمی کشور شاهنشاهی، ۹: ۱۳۳۱)

متن هشتم

اعتراض به نماینده لاهیجان مبنی بر اتهام واردہ به مردم و نمایندگان بوشهر در مجلس با این مضمون:

«آزاد بودن بوشهر هم دلیل بر این ندارد که چای لاهیجان فروش نرود چای لاهیجان فروش نرفتنش دلیل بر دخالت بوشهری ها نیست.» (دوره ۱۷، جلسه ۲۶، ۱۳۳۱ مرداد ۲۱)

متن نهم

در محکومیت استعمار می گوید:

«دول متجاوز نسبت به ما تابه حوال سیاست اضمحلال داشته اند. علت طرف داری

مردم از جناب آفای دکتر مصدق بیشترش برای این مبارزه‌ای است که با بیگانگان پیش گرفته‌اند مردم از دست مظالم بیگانه به جان آمده‌اند و حال که موفق شده‌اند ... موقعی است که عمال بیگانه را هر که می‌خواهد باشد اخراج شود و کار ایرانی به دست ایرانی اداره شود و همچنین الان همه مردم متظرند که دولت اصلاحاتی در همین دستگاه حکومت بکند و هر چه زودتر دستگاه حکومت از اشخاص فاسد اصلاح شود و به جای مخارج زائد و تشریفات غیر لازم صرف امور تولیدی شود ... و کار برای بیکاران تهیه شود.»
به‌ویژه درباره بوشهر می‌گوید:

«فقیرترین مردم شمال غنی‌ترین مردم بوشهر است مردم بوشهر آب ندارند نان ندارند بهداری ندارند هیچ ندارند در صورتی که چشم و چراغ بنادر ایران بوده است، ولی امروز چنان به وضع فلاکت‌باری افتاده است که واقعاً انسان به حال آن‌ها رقت می‌کند.» (دوره ۱۷، جلسه ۳۶، آبان ۱۳۳۱) (دوره ۱۷، جلسه ۳۶، آبان ۱۳۳۱)

متن دهم

«هر چه پول گیر آمده است در تهران خرج شده از این اعتبار در تهران هیچ نباید مصرف شود و باید به مصرف مدارس ابتدایی و متوسطه شهرستان‌ها که در نهایت احتیاج هستند تخصیص داده شد.» (دوره ۱۷، جلسه ۴۹، آذر ۱۳۳۱)

متن یازدهم

«مردم رشید و دلاور شهرستان بوشهر قریب ۳ سال در یک دشت همواره با نداشتن هیچ‌گونه وسایل با ارتش متجاوز، انگلیس، جنگیدند و در این راه واقعاً از حیث شجاعت و دلیری موجب افتخار تاریخی ایران شدند [اما] روز به روز بر خرابی این شهرستان افزوده و حال صورتی پیدا کرده است که این بنادر به حال مخربه افتاده است ... که ذکر ش اسباب تأثیر و تأسف است... تنها راهی که ممکن است این بنادر از حال خرابی بیرون بیانند تهیه وسایل و تدبیری است که بسود تجار جنس وارد بکنند و برای مردم ایجاد کار بکنند ... ولی وقتی ایجاد کار شد می‌توانند مردم زندگی بکنند.» (دوره ۱۷، جلسه ۵۴، دی ۱۳۳۱)

۸۰ / ارزیابی عملکرد پارلمانی نمایندگان بوشهر در چالش میان حقوق مردم و قدرت ... / بحرینی و ...

جدول تحلیل محتوای گزاره‌های استخراج شده از نطق‌های پارلمانی اخگر

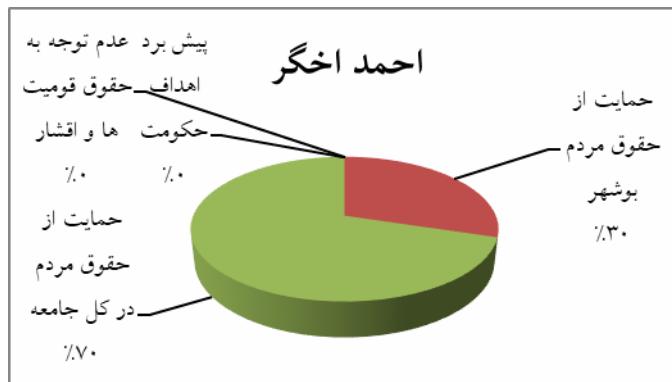
کد گروه چهارم: پیشبرد اهداف حکومت یا ابزار و نهادهای وابسته به آن مثل دولت و ...	کد گروه سوم: حمایت از حقوق مردم در کل جامعه	کد گروه دوم: حمایت از حقوق مردم حوزه انتخابی (بوشهر)	کد گروه اول: عدم توجه به حقوق مردم و القومیت و اقشار	شماره متن
	۱. تأکید بر استخدام نیروی کار جدید			متن اول
	۲. تأسیس سرویس تلگراف و پست از نائین به ترشیز و از شیراز به بندر لنگه ۳. آزادی نفت گیلان ۴. اجرای قانون محاکمه وزرا			متن دوم
	۵. تقاضای مساعدت و ارائه شغل و حتی عفو و رهایی برای برخی از زندانیان			متن سوم
	۶. کوتاه‌کردن دست عمال انگلیس و سایر اجانب از دامان این ملکت ۷. خلع ید از دزدان اداری و اجتماعی ۸. مجازات خیانت کاران و جنایت کاران ۹. اصلاح دادگستری و محصولاً دادرسی ارتش ۱۰. اتحاد نمایندگان	۱. تقدیم رونوشتی از عرايض مردم بوشهر به مجلس ۲. کوتاه‌کردن دست عمال انگلیس از دامان مردم بوشهر		متن چهارم

فصلنامه علمی تاریخ اسلام و ایران دانشگاه الزهرا^(س)، سال ۳۳، شماره ۵۷، بهار ۸۱ / ۱۴۰۲

	مجلس برای سعادت مردم این کشور			
	۱۱. کارهای مجلس می باشد بر محوریت قانون و منطق باشد. ۱۲. مجازات خاطیان امور سیاسی			متن پنجم
	۱۳. مردم تهران خودشان حافظ انتظام هستند ۱۴. رأی اعتماد به دولت ملی مصدق ۱۵. مسکوت گذاشتن لایحه حکومت نظامی			متن ششم
	۱۶. اعتراض به مشوش کردن اوضاع تهران به وسیله طرفداران قوام ۱۷. رویارویی با سوء استفاده محمدرضا شاه از قدرت ۱۸. موافقت با حکومت نظامی مصدق به منظور اجرای نظم	۳. قرائت تلگراف حمایت مردم بوشهر و گواه و دیلم از صدق		متن هفتم
		۴. دفاع از تاجران چای خارجی در بندر بوشهر		متن هشتم
	۱۹. سیاست اضمحلال دول مت加وز نسبت به مردم ایران ۲۰. حمایت از مصدق	۵. بالابودن سطح فقر در بوشهر ۶. مردم بوشهر آب ندارند		متن نهم

۸۲ / ارزیابی عملکرد پارلمانی نمایندگان بوشهر در چالش میان حقوق مردم و قدرت ... / بحرینی و ...

	<p>۱. به منظور مبارزه با بیگانگان ۲. به جان آمدن مردم از مظلالم بیگانه ۳. اخراج عمال بیگانه ۴. انتظار مردم در اصلاح دستگاه و دولت از اشخاص فاسد ۵. افزایش هزینه امور تولید ۶. کار برای بیکاران</p>	<p>۷. بوشهر بهداری ندارد</p>		
	<p>۸. شهرستان‌های غیر از تهران در نهایت احتیاج‌اند</p>			<p>متن دهم</p>
	<p>۹. مردم بوشهر بدون امکانات در برابر انگلیس در جنگ است ۱۰. خرابی شهرستان بوشهر در اثر بی‌توجهی به آن ۱۱. تهیه وسایل و تدبیری برای اشتغال در بوشهر ۱۲. تجارت بوشهر</p>			<p>متن یازدهم</p>
.	۲۶	۱۱	.	مجموع



مطابق آمار به دست آمده از ۱۱ نطق احمد اخگر در ۲ دوره نمایندگی مردم بوشهر از مجموع ۳۷ گزاره استخراج شده، ۱۱ گزاره معادل ۳۰ درصد اشاره به حمایت از حقوق مردم بوشهر در حوزه انتخابی و ۲۶ گزاره معادل ۷۰ درصد اشاره به حمایت از حقوق مردم در کل جامعه دارد. در میان این گزاره‌ها برخلاف علی دشتی هیچ گزاره‌ای مبنی بر اهانت به حقوق قومیت یا طرفداری از حکومت پهلوی یافت نمی‌شود. همچنین تعداد گزاره‌های اخگر در خصوص دفاع از حقوق مردم بوشهر، نسبت ۱۱ به ۴ گزاره‌های علی دشتی است.^۱

در مجموع نسبت تعداد دفعات حضور در مجلس به عنوان نماینده غیربومی بوشهر به تعداد نطق‌ها و نامه‌های تقدیم شده به مجلس، در مقایسه با علی دشتی، کارنامه قابل قبول‌تری را برای او رقم زده است. اخگر در انضباط پارلمانی یکی از منظم‌ترین نماینده‌گانی بود که همواره برقراری نظم در کیفیت نشسته‌های مجلس را از وظایف نماینده‌گان در برابر ملت می‌دانست و بارها بر بی‌نظمی و مشخص‌نبودن ساعت برگزاری جلسات، بر اغلاط موجود در صورت جلسات مجلس اعتراض می‌کرد (دوره ۱۷، جلسه ۶، خرداد ۱۳۳۱) و رئیس مجلس را مسئول اصلی این بی‌نظمی می‌دانست و می‌گفت: «این‌ها سند است برای آتیه و این جار و جنجال‌ها مجلس موجب یأس و نالمیدی مردم بشود.» (دوره ۱۷، جلسه ۱۱، خرداد ۱۳۳۱) او به غیبت غیرموجه برخی نماینده‌گان و اعضای لاهه نیز اعتراض کرد و دلیل غیبت بدون اجازه ایشان را در جلسات جویا شد (دوره ۱۷ جلسه ۱۳، ۱ تیر ۱۳۳۱). اخگر خود در تمامی جلسات مربوط به ادوار نمایندگی‌اش، تنها دو بار غیبت و یک بار تأخیر داشت که همگی با اجازه قبلی صورت گرفته بود.

۱. مجموع گزاره‌های استخراج شده از دو نماینده کاملاً اتفاقی و تصادفی ۳۷ گزاره برآورد شده است.

او در بهمن ۱۳۳۲، جمعیت تأمین آزادی انتخابات را تأسیس کرد و از طرف نهضت مقاومت ملی به عنوان یکی از سیزده نامزد این جمعیت معرفی شد، از وزارت کشور تقاضای برگزاری گردهمایی انتخاباتی کرد، ولی دستگیر شد و به زندان افتاد و پس از آزادی، تحت تعقیب سواک قرار گرفت و شعله فعالیت‌های سیاسی وی تغیریاً از این زمان رو به خاموشی نهاد و تنها در انتخابات مجلس بیست و یکم از طرف جبهه ملی، به نمایندگی بوشهر معرفی شد، اما پس از مدتی این جبهه در اعتراض به فرمایشی بودن این انتخابات آن را تحریم کرد؛ بدین ترتیب وی از جریانات سیاسی به‌طور کلی کناره‌گیری کرد و به فعالیت‌های فرهنگی و ادبی روی آورد (اخگر، ۱۳۶۶: ۷/۱).

نتیجه‌گیری

با تغییر برخی قوانین در سایه دیکتاتوری پهلوی، اهرم قدرت حکومت بر حقوق مردم چیره شد و فضای خفقان‌آمیزی را بر مجلس حکم فرما کرد، به‌طوری که برخی نمایندگان محکوم به حبس و برخی نیز گرفتار دوگانگی در عملکرد پارلمانی شدند. درباره دو نماینده بوشهر علی‌رغم برخی اشتراکات در خاستگاه اجتماعی و بستر سیاسی به نظر می‌رسد فعالیت پارلمانی اخگر در حواشی کمتری به نسبت دشته قرار گرفته است. تحلیل محتوای برخی اسناد، نطق‌ها و مذاکرات آن‌ها در جلسات مجلس، حاکی از آن است که علی‌رغم برخی وجود مشابه در درصد توجه به حقوق مردم و فعالیت‌های این دو نماینده، سه نتیجه متفاوت نیز در عملکردشان نمایان است. نتیجه اول تفاوت نسبت تعداد نطق‌های دو نماینده به دفعات حضورشان در ادوار مختلف به عنوان نماینده بوشهر، نتیجه دوم، ۳۰ درصد از کدهای به‌دست‌آمده از گزاره‌های علی دشته در راستای تحقق اهداف حکومت و ۵ درصد در بی‌توجهی به حقوق قومیت‌ها است، درحالی که هیچ گزاره‌ای در این دو گروه از کدها از اخگر ثبت نشده است. علاوه‌بر این انضباط پارلمانی دو نماینده کاملاً متفاوت است که بنابر این شواهد می‌توان آن‌ها را در دو مدل تیپ شخصیتی طراحی کرد؛ مدل اول نماینده‌ای است که به منظور حفظ جان و منافع خود در فضای خفقان‌آمیز سیاسی گرفتار نوعی تعارض و دوگانگی در اندیشه و عمل شده و نهایتاً به قدرت حکومت نزدیک می‌شود، مدل دوم نماینده‌ای است که سعی در حل منطقی‌تر این چالش دارد. نتیجه حاصل از چینش این شواهد و دلایل آن است که این دو مدل تیپ نماینده، یکی را در تیررس پیکان انتقادات محقّقان قرار داده است و دیگری را با چهره و کارنامه پارلمانی به دور از حاشیه معرفی می‌کند.

منابع

کتاب‌ها و مقالات

- اخگر، احمد (۱۳۶۶) زندگی من در طول هفتاد سال تاریخ معاصر ایران، جلد ۱، بی‌جا: اخگر.
- ازغندی، علیرضا (۱۳۷۹) ناکارآمدی نخبگان سیاسی ایران بین دو انقلاب، چاپ ۲، تهران: قومس.
- _____ (۱۳۹۲) تاریخ تحولات سیاسی و اجتماعی ایران (۱۳۲۰-۱۳۵۷)، چاپ ۸، تهران: سمت.
- پارسی‌نژاد، ایرج (۱۳۸۷) علی دشتی و تقدیم‌دیبی، تهران: سخن.
- پهلوی، رضا (۱۳۵۴) سفرنامه خوزستان و مازندران رضاشاه، تهران: مرکز پژوهش و نشر فرهنگ سیاسی دوران پهلوی.
- خواجه نوری، ابراهیم (۱۳۴۰) بازیگران عصر طلایی، تهران: کتاب‌های جیبی.
- دشتی، علی (۲۵۳۵) پنجاه و پنج، چاپ ۲، تهران: امیرکبیر.
- _____ (۱۳۳۹) ایام محبیس، بی‌جا: چاپ شرق.
- دفتر انتخابات وزارت کشور، سیری در ۲۴ دوره قانون‌گذاری مجلس شورای ملی و دولت‌های همزمان آن، شماره ۶، تهران: وزارت کشور.
- دوروزه، موریس (۱۳۵۸) جامعه‌شناسی سیاسی، ترجمه ابوالفضل قاضی، بی‌جا: سازمان انتشارات جاویدان.
- دی. دی رافائل (۱۳۷۸) «حاکمیت قدرت و اقتدار»، ترجمه مالک حسینی، نامه فرهنگ، (۳۲)، ۱۱۵-۱۱۳.
- دیشاه ایرانی، سلیستر (۱۳۱۳) سخنواران دوران پهلوی، بمیئی: بی‌نا.
- رحیمی، مصطفی (۱۳۵۷) قانون اساسی ایران و اصول دموکراسی، چاپ ۳، تهران: امیرکبیر.
- رکن‌زاده آدمیت، محمدحسین (۱۳۷۰) فارس و جنگ بین‌الملل، جلد ۱، چاپ ۵، تهران: اقبال.
- روستایی، محسن (۱۳۸۰) «سرهنگ احمد اخگر: روزنامه‌نگار و شاعری مذهب‌گرا و سیاستمدار»، تاریخ معاصر ایران، (۲۰ و ۱۹)، ۲۱۸.
- زیباکلام، صادق (۱۳۸۷) تحولات سیاسی و اجتماعی ایران (۱۳۲۰-۱۳۲۲)، چاپ ۳، تهران: سمت.
- سلامی، غلامرضا (۱۳۸۴) اسنادی از انتخابات مجلس در دوره رضاشاه، تهران: انتشارات سازمان اسناد و کتابخانه ملی جمهوری اسلامی ایران.
- عالقی، باقر (۱۳۸۰) شرح حال رجال سیاسی و نظامی معاصر ایران، جلد ۱، تهران: گفتار با همکاری علم.
- عین‌السلطنه (قهرمان میرزا سالور) (۱۳۷۹) روزنامه خاطرات عین‌السلطنه، جلد ۱۰، به‌کوشش مسعود سالور و ایرج افشار، تهران: اساطیر.
- فردوست، حسین (۱۳۷۰) ظهور و سقوط سلطنت پهلوی، خاطرات ارتшибد سابق حسین فردوست، جلد ۱، چاپ ۳، تهران: اطلاعات.

۸۶ / ارزیابی عملکرد پارلمانی نمایندگان بوشهر در چالش میان حقوق مردم و قدرت ... / بحرینی و ...

غنى، سيروس (۱۳۷۷) يادداشت‌های دکتر قاسم غنى، جلد ۴، چاپ ۲، تهران: زوار.
فرهنگ ناموران معاصر ايران (۱۳۸۱) جلد ۱، تهران: سازمان تبلیغات اسلامی، حوزه هنری، دفتر ادبیات انقلاب اسلامی.

لاک، جان (۱۳۹۲) رساله‌ای درباره حکومت، ترجمه حمید عضدانلو، چاپ ۴، تهران: نى مدرس و مجلس (نامه‌ها و استناد) (۱۳۷۳) تهران: مؤسسه پژوهش و مطالعات فرهنگی بنیاد مستضعفان و جانبازان انقلاب اسلامی.

مدرسى، علی (۱۳۷۴) مرد روزگاران (مدرس شهید نابغه ملي ايران)، چاپ ۲، تهران: هزاران.
صاحب، غلامحسین (۱۳۶۴) دسيسه‌های شیخ علی دشتی، بي‌جا: بي‌نا.
مکی، حسين (۱۳۶۶) الف) تاریخ بیست ساله ايران، پس از سقوط دیکتاتوری پهلوی و تحمیلات متفقین به ايران، جلد ۸، چاپ ۲، تهران: علمی / ايران.

_____ (۱۳۶۶) وقایع سی ام تیر ۱۳۳۱، تهران: ايران.

_____ (بي‌تا) سال‌های نهضت ملي، تهران: علمی.

نظری، منوچهر (۱۳۹۰) رجال پارلمانی ايران، از مشروطیت تا انقلاب اسلامی، تهران: فرهنگ معاصر.
هدایت، مهدیقلی(مخبرالسلطنه) (۱۳۴۴) خاطرات و خطرات، نوشته‌ای از تاریخ شش پادشاه و گوشه‌ای از دوره زندگی من، تهران: زوار.

همتی، ايرج (۱۳۸۳) رأى، رأى پهلوى است، تهران: مدرسه.

استناد عرایض مجلس شورای ملي

حوت ۱۳۰۲، دوره ۵، کارتون ۵۲/جزوه‌دان ۱/۴۳/شماره پوشش ۱/۶.

حوت ۱۳۰۲، دوره ۵، کارتون ۵۲/جزوه‌دان ۱/۴۳، شماره پوشش ۱/۵.

۳ مهر ۱۳۲۰، دوره ۱۲، کارتون ۴۷/جزوه‌دان ۱۵/۲/شماره پرونده ۸۲

استناد مجلس شورای ملي

جوزا ۱۳۰۳، دوره ۵، کارتون ۵۲، جزوهدان ۱/۴۳/شماره پرونده ۶/۱.

۱۳۰۳/۴/۲۳ شن، دوره ۵، کارتون ۷۳/جزوه‌دان ۱/۱۸/شماره پرونده ۲.

۱۳۰۳/۱۱/۲۶ دوره پنجم مجلس، کارتون ۷۹/جزوه‌دان ۳/۴۳/شماره پوشش ۲۲.

کارتون ۳۷۶/جزوه‌دان (۰)/شماره پوشش ۷.

کارتون ۷۳/جزوه‌دان ۱۹/شماره پوشش ۲.

صورت مسروح مذاکرات مجلس شورای ملي

دوره ۵، جلسه ۲۱۱، شببه ۹ آبان ۱۳۰۴ (۱۳ ربیع الثانی ۱۳۴۴)

دوره ۶، جلسه ۲۲، سهشنبه ۳ آبان ۱۳۰۵ (۱۸ ربیع الثانی ۱۳۴۵)

دوره ۶، جلسه ۴، اسفند ۱۳۰۵

فصلنامه علمی تاریخ اسلام و ایران دانشگاه الزهراء(س)، سال ۳۳، شماره ۵۷، بهار ۱۴۰۲ / ۸۷

دوره ۸، جلسه ۹۷، سهشنبه ۱۴ مرداد ۱۳۱۱ (۲۱ ربیع الاول ۱۳۵۱)
دوره ۹، جلسه ۶، چهارشنبه ۳۰ فروردین ۱۳۱۲
دوره ۹، جلسه ۱۱، سهشنبه ۱۹ اردیبهشت ۱۳۱۲
دوره ۹، جلسه ۱۳، یکشنبه ۲۴ اردیبهشت ۱۳۱۲ (۱۹ محرم ۱۳۵۲)
دوره ۱۲، جلسه ۱۱۵، سهشنبه ۲۵ شهریور ۱۳۲۰
دوره ۱۷، جلسه ۲۳، یکشنبه ۱۲ مرداد ۱۳۳۱
دوره ۱۷، جلسه ۲۰، یکشنبه ۵ مرداد ۱۳۳۱
دوره ۱۷، جلسه ۶، پنجشنبه ۸ خرداد ۱۳۳۱
دوره ۱۷، جلسه ۱۱، سهشنبه ۲۰ خرداد ۱۳۳۱
دوره ۱۷ جلسه: ۱۳، یکشنبه ۱ تیر ۱۳۳۱
دوره ۱۷، جلسه ۲۵، یکشنبه ۱۹ مرداد ۱۳۳۱
دوره ۱۷، جلسه ۲۶، سهشنبه ۲۱ مرداد ۱۳۳۱
دوره ۱۷، جلسه ۳۶، پنجشنبه ۱۵ آبان ۱۳۳۱
دوره ۱۷، جلسه ۴۹، یکشنبه ۳۰ آذر ۱۳۳۱

روزنامه‌ها

احگر، سهشنبه ۲۴ دی ۱۳۳۰، (۱۸)، ۲

شفق سرخ، شماره ۱۲، ۲۳۹، ۳ و ۲

Abrahamian, E. (1978). Factionalism in Iran: political groups in the 14th Parliament (1944–46). *Middle Eastern Studies*, 14(1), 22-55.

List of sources with English handwriting

- Akhgar, Ahmad, My life during seventy years of contemporary Iranian history, Volume 1, not placed, Akhgar, 1366.
- Aqeli, Baqir, Biography of contemporary political and military men of Iran, volume one, Tehran, Goftar publication in collaboration with Elm publication, 2010.
- Azghandi, Alireza, Inefficiency of Iran's political elites between two revolutions, second edition, Tehran, Qoms Publishing, 1379.
- Azghandi, Seyyed Alireza, History of political and social developments in Iran (1357-1320), 8th edition, Tehran, Samt, 1392.
- Dashti, Ali, Days of imprisonment (not placed: Šarq Press, 1339.
- Dashti, fifty-five (Tehran: Amīrkabīr, 2535, second edition)
- Dictionary of contemporary Iranian poets, Vol. 1, Tehran, Islamic Propaganda Organization, Hozeh Honari, Islamic Revolution Literature Office, 2001.
- Dinshah Irani, Solister, Pahlavi era speakers, Bombay, Bina, 313A.
- Duverger, Maurice, Sociologie politique, translated by Abolfazl Ghazi, first edition, not placed, Jāvīdān Publishing Organization, 1358.
- Eīn ul-Saltāneh (Qahremān Mīrzā Salour), Kāterāt-e Eīn ul-Saltāneh, Vol. 10, by Masoud Salour and Iraj Afshar, Tehran, Asatīr, 1379.
- Election office of the Ministry of Interior, a survey of the 24 legislative sessions of the National Assembly and its contemporary governments, No. 6 (Tehran: Ministry of Interior.
- Fardoost, Hossein, The Rise and Fall of the Pahlavi Monarchy-Memoirs of the Former General Hossein Fardoost-, Volume 1, Third Edition, Tehran, Information Publications, 1370.
- Ghani, Siros, notes of Dr. Qasem Ghani, vol. 4, second edition, Tehran, Zovar Publications, 1377.
- Hedayat, Mehdiqili (Mokber ul-Saltāneh), Memories and Dangers - An Essay on the History of Six Kings and a Corner of My Life - Tehran, Zavār Bookstore, 1344.
- Hemati, Iraj, the vote is a Pahlavi vote (Tehran: Madrese, 1383.
- Khajeh Nouri, Ibrahim, Actors of the Golden Age, Tehran: Ketābhāye jībī, 1340.
- Locke, John, A Treatise on Government, Introduction: Carpenter and Macpherson, translated by Hamid Azdanlou, 4th edition, Tehran, 2012.
- Makki, Hossein, 20-year history of Iran, volume 8-after the fall of the Pahlavi dictatorship and the imposition of the allies on Iran-, second edition, Tehran, Scientific Publications/Iran Publications, 1366.
- Makki, Hossein, Events of 30th July 1331, Tehran, Iran Publishing House, 1366.
- Makki, Hossein, The Years of the National Movement, First Edition, Tehran, Scientific Publications, Beta.
- Modares va Majles-Namehā and asnād-, first edition, Tehran, Institute for Research and Cultural Studies, Boniyād-e Mostażafān va jānbāzān-e Enqelāb-e Islāmī, 1373.
- Modaresi, Ali, Mard-e Rozegārān- Modares, 2nd edition, Tehran, Hazaran, 1374.
- Mosaheb, Gholamhossein, the conspiracies of Sheikh Ali Dashti, not placed, 1324.
- Nazari, Manochehar, Iran's Parliamentary Men - From Constitutionalism to Islamic Revolution - Tehran, Farhang Mōāṣer, 2018.
- Pahlavi, Reza, Reza Shah's Travels of Khuzestan and Mazandaran, Tehran, Pahlavi Era Political Culture Research and Publication Center, 1354.
- Parsinejad, Iraj, Ali Dashti and literary criticism, Tehran: Sokhon, 1387.
- Rahimi, Mostafa, Iran's Constitution and Principles of Democracy, 3rd edition, Tehran, Amīrkabīr Publishing House, 1357.
- Roknzadeh Adamiat, Mohammad Hossein, Persia and the International War, first volume, fifth edition, Tehran, Iqbal, 1370.

Salami, Gholamreza, Documents from the parliamentary elections during Reza Shah's era, first edition, Tehran, Publications of National Records Organization and Library of the Islamic Republic of Iran, 2014.
Zibakalam, Sadegh, Political and Social Developments of Iran-1320 to 1322-, third edition, Tehran, Samt, 1387.

Documents

Houūt 1302, period 5, carton 52/ booklet 1/43/ folder number 1/6.
9 Houūt 1302, period 5, carton 52/booklet 1/43, folder number 1/5.
3 Mehr 1320, period 12, carton 47/folder 2/15/file number 82.
Documents of the National Assembly
18 jozā 1303, period 5, carton 52, pamphlet Dan 1/43/file number 1/6.
4/23/1303, period 5, carton 73/booklet 18/file number 2.
26/11/1303/5th Session of Majlis, Carton 79/Pamphlet Dan 3/43/Folder No. 22.
Carton 376/folder (0)/folder number 7.
Carton 73/folder 19/folder number 2.
Annotated form of deliberations of the National Council
Period 5, session 211, Saturday, November 9, 1304/13 Rabi'al-Thani 1344 AH.
Period 6, session: 22, Tuesday, November 3, 1305/18 Rabi'al Thani, 1345.
Session 6, session 4 March 1305.
Term 8, session: 97 days, Tuesday, August 14, 1311 (21 Rabi'al -Awl, 1351
Period 9, session: 6 Wednesday Siam Farvardin 1312.
Course 9, Session: 11, Tuesday, May 19, 1312.
9th session, session: 13th day, Sunday 24th of May 1312 (19 Muharram 1352
Term 12, session 115, Tuesday, September 25, 1320.
Session 17, session: 23rd Sunday, August 12th 1331
Session 17, session: 20 days, Sunday, August 5, 1331
17th term, session: 6th day, Thursday, June 8, 1331.
17th term, meeting: 11 days, Tuesday, June 20, 1331
Session 17: 13, on Sunday, July 1, 1331.
Session 17, session: 25th day, Sunday, 19 Amridad, 1331
Session 17, session: 26, Tuesday, the 21st of Amridad, 1331
Session 17, Session: 36, Thursday, November 15th, 1331
Session 17, session: 49th assembly on Sunday, December 30, 1331

Newspaper

Akhgar newspaper, Tuesday, January 24, 1330, first year, number 18, page 2
Shafaq Sorkh newspaper, number 239, June 12, 1303, first and second pages)
Persian articles
D. D. Raphael, the article on the governance of power and authority, translated by Malek Hosseini, Farhang Quarterly, No. 32, 1378: pp. 113 to 115.
Rostaei, Mohsen, Ahmed Akhgar: Journalist and Poet, Religious and Politician, Iranian Contemporary History Quarterly, No. 19 and 20, 1380: p. 218.



©2020 Alzahra University, Tehran, Iran. This article is an open-access article distributed under the terms and conditions of the Creative Commons Attribution-NonCommercial 4.0 International (CC BY-NC- ND 4.0 license) (<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/4.0/>)

**Evaluating the Parliamentary Performance of Bushehr MPs in the Tension
between the Rights of the People and the Power of the Pahlavi Government, a
Case Study: Ali Dashti and Ahmad Akhgar¹**

Forough Bahraini²
Simin Fasihi³

Received: 2022/11/21
Accepted: 2023/06/15

Abstract

Considering the characteristics of Pahlavi government, a kind of contradiction, conflict, and challenge is formed between the nature of sovereign power and people's rights in the constitution, in which the role and performance of deputies as mediators between the people and sovereign power in the National Assembly becomes essential. Using a comparative-analytical approach, this research assesses the performance of Ali Dashti and Ahmad Akhgar, who were elected representatives from the Bushehr constituency. The research focuses on the interaction between sovereign power and people's rights taking into account their social background and political positions. By analyzing their votes, negotiations, and speeches in the National Assembly, the research aims to understand the role played by these two representatives in addressing this challenge. The content analysis of some of their documents, speeches, and negotiations in the parliamentary sessions, despite some similarities in the percentage of attention given to the rights of the people and the activities of these two representatives, reveals three different results in their performance: 1. The difference in the ratio between the number of speeches and the number of their presence in the different eras as representatives of Bushehr, 2. A percentage of the proposals obtained from the speeches of Ali Dashti coincides with the achievement of the objectives of the government, while no speech is recorded by Akhgar in this regard, 3. The different parliamentary disciplines of the two representatives, ultimately eclipse these results. It presents the parliamentary record far from the margins and closer to the people, and shows a different record with a kind of duality in thought and action.

Keywords: sovereign power, people's rights, Ali Dashti, Ahmad Akhgar, National Council meetings.

1. DOI: 10.22051/hii.2023.41095.2691

2. Ph.D. student of the Department of History, Faculty of Literature, Alzahra University, Tehran, Iran. f.bahraini@alzahra.ac.ir

3. Associate Professor of the Department of History, Faculty of Literature, Alzahra University, Tehran, Iran (corresponding author). fasihi@alzahra.ac.ir